

Matrici Meridiane

Meridian Matrix



**IL TERRITORIO  
THE TERRITORY**

**A BOOK SERIES DIRECTED BY FABIO MAZZOLA  
COLLANA DIRETTA DA FABIO MAZZOLA**



# Matrici Meridiane

Strumenti di georeferenziazione e visioni per il futuro  
delle regioni mediterranee nella selezione degli indicatori territoriali  
Progetto Otremed - Programma Med

# Meridian Matrix

Visions & Geo-Tools towards sustainable government  
through the Selection of Otremed Territorial Indicators  
Project Otremed - Med Programme

A cura di / Edited by

Andrea Scianna - Ferdinando Trapani

OTREMED Project

Progetto: OTREMED

TOOL FOR THE TERRITORIAL STRATEGY OF THE MED SPACE

TERRITORIAL OBSERVATORY OF THE MEDITERRANEAN REGIONS

Project co-financed by the European Regional Development Fund/ERDF



ICAR – CNR  
Palermo, Italy



UNIVERSITÀ degli STUDI di PALERMO  
DIPARTIMENTO di ARCHITETTURA

Qanat

© Copyright 2013 Qanat Edizioni

This publication was co-funded by:  
STC Programme MED (2G –MED09-328 OTREMED)  
Axe 4: Promotion of a polycentric and integrated development of the Med space  
Objective 4.1:  
Coordination of development policies and improvement of territorial governance  
CUP: G77G11000500005

Diritti riservati.

I testi contenuti in questo libro, sono di proprietà degli autori e sono protetti dalle leggi internazionali sul *copyright*.

A norma della legge sul diritto d'autore e del codice civile, è vietata la riproduzione anche parziale, e per qualsiasi uso, e con qualunque mezzo, in qualunque forma: meccanica, elettronica, digitale, incluso fotocopie, né trasmessa con mezzi conosciuti o sconosciuti, senza l'autorizzazione scritta degli autori e della Qanat Edizioni.

La responsabilità dei testi è esclusivamente attribuibile agli autori.

*All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system, or transmitted in any form or by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording or otherwise, without the prior permission of the copyright holder.*

*Printed in Italy*

Il presente volume è stato sottoposto a referaggio scientifico da Fabio Pollice,  
Professore Straordinario di Geografia Economico-Politica  
presso l'Università del Salento (Italy)

*The present volume has been subjected to scientific peer-review by Fabio Pollice,  
Professor of Economics and Political Geography  
at the University of Salento (Italy)*

ISBN 978.88.98245.18.5

**Qanat**  
Editoria & Arti visive

**Qanat • Editoria e Arti Visive**

*Sede legale:* Via Silvano Franzolin 9 • 90147 Palermo

*Uffici:* Via Simone Cuccia 11 • 90144 Palermo

tel/ fax 091.342613 • Mobile 334.6227878

www.qanat.it • info@qanat.it



**Il progetto Otremed è Co-finanziato dal Fondo Europeo di Sviluppo Regionale**  
*The Otremed project is Co-financed by European Development Fund*

**Partenariato di Otremed - Otremed Partnership**



**Murcia Region:**

L. F. Campano Azorín; A. A. Clemente Garcia;  
M. Gambin Peñalver; M. Moreno; Y. Muñoz Gomez



**Regione Abruzzo:**

R. Montefusco; A. Castiglione; C. Rios; E. Tiberio



**Valencia Region:**

L. Juaristi Martinez De Sarria; A. Angel;  
C. Garcia; S. Lujan; A. Muñoz Criado



**MMLAB – Laboratory for Graphics,  
Multimedia & GIS – University of Patras:**

E. Sourla; M. Paschou



**Regione Emilia Romagna:**

G. Guaragno; G. Belvederi; E. Cocchi; B. Fucci;  
M. Ghesini; A. Selva



**Scientific Research Centre Of The Slovenian  
Academy Of Sciences And Arts:**

M. Zorn; O. Luthar; J. Nared; N. Razpotnik



**Regione Siciliana:**

G. Salemi; L. Curatolo; F. Gallina; N. La Pietra;  
G. Lo Verde; I. Scialabba



**Regione Piemonte:**

G. Paludi; F. Ferlaino; M. Quarta;  
F.S. Rota; P. Zeppetella



**Regione Lazio:**

G. De Vito; G. Gidari; P. B. Nocchi;  
B. Piccolo; G. Pineschi

**Laore**

Agenzia regionale  
per lo sviluppo in agricoltura

REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

**LAORE Sardegna Agency:**

M. F. Rocchitta; M. Deligia; P. Iacuzzi



**Algarve Region - Commission for the Coordination  
and Development of the Algarve:**  
S. Faisca; A. Dominges; J.V. Faria



Institut de la Méditerranée

**Institut de la Méditerranée:**

J. C. Turret; L. Lévêque; H. Roux-Alezais; A. Seon



JUNTA DE ANDALUCIA

**Junta de Andalucía:**

A. Hildebrand; M. Mojano; S. Pesleau

**Board of expert**

**Joaquín Farinós** - University of Valencia  
**Giuseppe Scaccia** Centro de Estudios Europeos  
**Valeria Pulieri** - Università La Sapienza  
**Arnaldo Cecchini** - Università di Sassari  
**Simon Kusar** - University of Liubiana

La premessa al presente volume è stata redatta da

The preface to this book has been written by

**Gaetano Gullo**

Dirigente generale del Dipartimento di Urbanistica

dell'Assessorato al Territorio e Ambiente della Regione Siciliana

General Manager of Urban & Regional Planning Department, Sicily Region (DRU ARTA) - Italy

Elenco degli autori in ordine alfabetico / List of authors in alphabetical order:

**Autori / Authors**

**Salvatore Abruscato**

Dottore in pianificazione territoriale urbanistica e ambientale, Università di Palermo

Graduate in Urban and Environmental Planning, University of Palermo

**Marcellocalogero Blanda**

Dottore in pianificazione territoriale urbanistica e ambientale, Università di Palermo

Graduate in Urban and Environmental Planning, University of Palermo

**Elisabetta Costantino**

Dottore in pianificazione territoriale urbanistica e ambientale, Università di Palermo

Graduate in Urban and Environmental Planning, University of Palermo

**Fabio Cutaia**

PhD in Pianificazione Urbana e Territoriale, Università di Palermo

PhD in Urban and Regional Planning, University of Palermo

**Caterina Impastato**

Dottore in pianificazione territoriale urbanistica e ambientale, Università di Palermo

Graduate in Urban and Environmental Planning, University of Palermo

**Giovanni Salemi**

Responsabile del Progetto Otremed per il Dipartimento di Urbanistica,

Servizio n.1, "Fondi comunitari, statali e regionali",

dell'Assessorato al Territorio e Ambiente della Regione Siciliana (DRU ARTA)

Otremed Project responsible, Responsible Manager of Service office n.1 "European,

national and regional funds" – Urban Planning Dept. of Sicily Region – (DRU ARTA)

**Maria Laura Scaduto**

PhD in Pianificazione Urbana e Territoriale, Università di Palermo

PhD in Urban and Regional Planning, University of Palermo

**Andrea Scianna**

Consulente tecnico scientifico – Consiglio Nazionale delle Ricerche (CNR)

Technical Scientific Consultant – National Research Council (CNR)

**Ferdinando Trapani**

Contributo metodologico e scientifico

Dipartimento di Architettura, Università degli Studi di Palermo (DARCH)

Methodological scientific contribution, Department of Architecture, University of Palermo

(DARCH)

**Traduzioni di Irene Scialabba**

Dipartimento di Urbanistica, Servizio n.1, Fondi comunitari, statali e regionali,

dell'Assessorato al Territorio e Ambiente della Regione Siciliana

Service office n.1 "European, national and regional funds", Urban & Regional Planning

Department, Sicily Region

# Sommario

<b>Premessa.</b>	<b>13</b>
<b>Il progetto Otremed come strumento strategico di analisi e governo della dimensione territoriale</b> <i>di Gaetano Gullo</i>	
<b>Il progetto Otremed.</b>	<b>15</b>
<b>La sostenibilità degli indicatori territoriali per il governo delle trasformazioni fisiche della Regione Siciliana</b> <i>di Giovanni Salemi</i>	
<b>PRIMA PARTE</b>	
<b>1. Indicatori e territorio</b> <i>di Ferdinando Trapani</i>	<b>19</b>
1.1 Tre generazioni di indicatori	20
1.2 Il rapporto Stiglitz-Sen-Fitoussi	20
1.3 La VAS e la partecipazione	22
1.4 Banche dati di livello mondiale	22
1.5 Indicatori per Otremed	23
1.6 Indicatori e consenso	23
<b>2. Primi passi</b> <i>di Andrea Scianna e Ferdinando Trapani</i>	<b>25</b>
2.1 Pre-identificazione di indicatori territoriali	25
2.2 La metodologia di pre-selezione	27
<b>3. Indicatori e Paesaggio</b> <i>di Fabio Cutaia</i>	<b>29</b>
3.1 Introduzione	29
3.2 Gli indicatori paesaggistici	30
3.3 Conclusioni	33
<b>4. Confronto con altre liste di indicatori</b> <i>di Caterina Impastato ed Elisabetta Costantino</i>	<b>35</b>
4.1 Analisi di coerenza tra gli indicatori Otremed e gli obiettivi di Europa 2020	35
4.2 Analisi di coerenza tra indicatori del progetto PIC-RM e le “variabili di rottura”	37
<b>5. Metodologia di selezione degli indicatori Otremed</b> <i>di Ferdinando Trapani</i>	<b>39</b>
<b>6. Considerazioni sulle prospettive del Mediterraneo</b> <i>di Ferdinando Trapani</i>	<b>41</b>
<b>7. Presentazione della lista degli indicatori di Otremed</b> <i>di Andrea Scianna e Maria Laura Scaduto</i>	<b>45</b>
<b>PART ONE</b>	
<b>Preface.</b>	<b>51</b>
<b>The project Otremed: a strategic tool for the analysis and the governance of sustainable development in the territory of the Mediterranean regions</b> <i>by Gaetano Gullo</i>	
<b>Otremed project.</b>	<b>53</b>
<b>Territorial indicators and sustainability for the government of spatial development in the Sicilian Region</b> <i>by Giovanni Salemi</i>	
<b>1. Indicators and territory</b> <i>by Ferdinando Trapani</i>	<b>55</b>
1.1 Three generations of indicators / History of indicators	55
1.2 The survey of Stiglitz-Sen-Fitoussi	56
1.3 EAS and participation	58
1.4 Datasets at international level	58
1.5 Otremed Indicators	59
1.6 Indicators and consensus	59

<b>2.</b>	<b>First steps by Andrea Scianna and Ferdinando Trapani</b>	<b>61</b>
2.1	Pre-selection of territorial indicators	61
2.2	Pre-selection methodology	62
<b>3.</b>	<b>Indicators and Landscape by Fabio Cutaia</b>	<b>63</b>
3.1	Introduction	63
3.2	Landscape indicators	64
3.3	Conclusions	67
<b>4.</b>	<b>Comparison with other lists of indicators by Caterina Impastato and Elisabetta Costantino</b>	<b>69</b>
4.1	Coherence matrix between Otremed indicators and Europe2020 targets	69
4.2	Coherence between PIC-RM project indicators and the “breaking variables”	71
<b>5.</b>	<b>Final methodology of indicators selection by Ferdinando Trapani</b>	<b>73</b>
<b>6.</b>	<b>Considerations on Mediterranean Perspectives by Ferdinando Trapani</b>	<b>75</b>
<b>7.</b>	<b>Presentation of the Otremed List Indicators by Andrea Scianna and Maria Laura Scaduto</b>	<b>79</b>

## SECONDA PARTE / PART TWO

<b>8.</b>	<b>Schedatura utilizzata per gli indicatori di Andrea Scianna</b> <b>Indicator metadata table by Andrea Scianna</b>	<b>84</b>
<b>9.</b>	<b>Schede degli indicatori Otremed di Andrea Scianna e Maria Laura Scaduto</b> <b>Boards of Otremed indicators by Andrea Scianna e Maria Laura Scaduto</b>	<b>87</b>
1.1	Rivitalizzazione del sistema urbano Revitalization of the urban system	88
1.1.1	Variazione delle aree urbane Changes in urban areas	88
1.1.2	Indice di turnover della popolazione potenzialmente attiva Index of turnover of the potentially active population	90
1.1.3	Numero totale di piani e programmi sovra-municipali Total number of supra-municipal plans and programs	92
1.1.4	Numero dei piani di mobilità di livello regionale e/o locale Number of mobility plans on a regional and/or local level	94
1.1.5	Distanza in tempo dai servizi base Distance in time to basic facilities	96
1.1.6	Incremento della popolazione registrata Increase of registered population	98
1.1.7	Indice del reddito medio pro-capite Index of per capita medium gain	100
1.2	Ricerca e Sviluppo Research and Development	102
1.2.1	Numero di persone impiegate nel settore Ricerca e Sviluppo Number of people employed in R & D	102
1.2.2	Variazione del PIL investito in Ricerca e Sviluppo nel settore pubblico Changes in GDP of Public Institutions spending on R & D	104
1.2.3	Variazione del PIL investito dalle imprese private-pubbliche in Ricerca e Sviluppo Changes of private-public enterprises in GDP spending on R & D	106
1.2.4	Variazione del numero di ricercatori per ogni mille impiegati Changes in number of researchers per-thousand employees	108
1.3	Crisi del settore rurale Crisis of rural	110
1.3.1	Variazione del rapporto tra addetti in agricoltura e residenti nelle aree agricole Variation of the relationship between agriculture employees and residents in agricultural areas	110
1.3.2	Cambiamenti del territorio rurale Changes in rural land	112

1.3.3	Percentuale di area coltivata utilizzata per la produzione biologica rispetto al totale dell'area della SAU Percentage of agricultural area used for organic production and total UAA (Utilised Agricultural Area)	114
1.4	Accesso al trasporto Access to transport	116
1.4.2	Numero dei passeggeri in arrivo e partenza per mezzo di trasporto Ingoing & outgoing passengers for each mean of transport	116
1.4.3	Densità delle infrastrutture di trasporto Density of transport infrastructures	118
1.4.4	Accesso dall'esterno ai territori External access to territories	120
1.5	Accesso alla comunicazione e alle tecnologie dell'informazione Access to ICT	122
1.5.1	Variazione quota di famiglie con almeno un accesso Internet da casa in banda larga Variation in Households with broadband access	122
1.5.2	Variazione del numero di Imprese con connessione fissa in banda larga Variation in Enterprises that use broadband fixed connection	124
1.6	Energia sostenibile Sustainable energy	126
1.6.1	Variazione dell'intensità energetica Changes in energy intensity	126
1.6.2	Variazione percentuale di energia prodotta da sorgenti di energia rinnovabili rispetto al consumo primario di energia Changes in the percentage of energy produced by renewable energy sources in primary energy consumption	128
1.7	Rischi connessi a calamità e gestione delle risorse naturali Disaster related risk and management of natural resources	130
1.7.1	Percentuale di comuni dotati di piani d'emergenza Percentage of townships with emergency plans	130
1.7.2	Percentuale di popolazione che vive in zone a rischio Percentage of population living in hazard- prone areas	132
1.7.3	Numero di frane Number of landslide events	134
1.7.4	Numero di eventi sismici Number of seismic events	136
1.7.5	Numero di eruzioni vulcaniche Number of volcanic eruptions	138
1.7.6	Numero di eventi alluvionali Number of alluvial events	140
1.7.7	Proliferazione urbana nelle fasce costiere Urban sprawl in a coastal strip	142
1.7.8	Percentuale di coste con divieto di balneazione Percentage of coastal seabords with bathing prohibited	144
1.7.9	Indice di sostenibilità idrica Water Sustainability Index	146
1.8	Gestione delle risorse culturali Management of cultural resources	148
1.8.1	Numero di musei ed istituzioni simili Number of museums and similar institutions	148
1.8.2	Numero di addetti nel settore culturale Number of cultural professionals in the workforce	150
1.9	Sostenibilità delle risorse economiche regionali Sustainability of regional economic resources	152
1.9.1	Indice di Produzione Industriale: percentuale dei beni strumentali Industrial Production Index: percentage of investment in capital goods	152
1.9.2	Variazione nella spesa in ICT delle imprese Variation in company spending on ICTs	154
1.9.3	Variazione nel numero di registrazioni EMAS, certificazioni UNI-EN-ISO 14001 e licenze Ecolabel rilasciate Changes in the percentage of companies with ISO 1400x and/or EMAS registration and/or Ecolabel licences	156

1.9.4	Numero di Piani Energetici Comunali per le città capoluogo di provincia Energy planning instruments for the chief cities	158
1.9.5	GWh/anno di energia prodotta da fonti rinnovabili GWh/year of energy produced by renewable energy sources	160
1.9.6	Percentuale della popolazione attiva che ha completato un livello di istruzione terziaria Percentage of active population with higher education qualifications	162
1.9.7	Variazione del tasso di occupazione Variation rate of employed population	164
1.10	Governance / Qualità della vita Governance / Quality of life	166
1.10.1	Variazione del numero di istituzioni coinvolte in progetti di sviluppo territoriale Variation in number of Institutions involved in territorial development projects	166
1.10.2	Investimenti pubblici su spesa corrente Public investment/current expenditure	168
1.10.3	Percentuale di istituzioni che forniscono servizi Web interattivi Percentage of institutions that provide interactive Web services	170
1.10.4	Percentuale della popolazione tra i 30 e i 34 anni che ha concluso un livello di studi terziario Percentage of the population between 30 and 34 with higher education qualifications	172
1.10.5	Percentuale della popolazione tra i 18 e i 24 anni che non ha completato il livello di studi secondari Percentage of population between 18 and 24 that has not completed secondary education	174
1.10.6	Variazione nel numero di progetti di cooperazione interregionale Variation of number of interregional cooperation projects	176
1.10.7	Percentuale di persone di 14 anni e più che ha svolto opere di volontariato Percentage of people aged 14 and more who has done voluntary works	178
1.10.8	Tasso di variazione della spesa pubblica annuale sulla salute Variation rate of annual spending on health	180
1.10.9	Numero di crimini violenti per 10.000 abitanti Number of violent crimes / 10,000 inhabitants	182
1.10.10	Coefficiente di Gini sulla polarizzazione sociale Gini coefficient on social polarization	184
1.11	Gestione del paesaggio Landscape management	186
1.11.1	Percentuale di aree protette terrestri sul totale delle aree territoriali Percentage of terrestrial protected areas to total territorial area	186
1.11.2	Percentuale di aree terrestri protette con piano di gestione approvato oltre il numero totale delle aree protette terrestri Terrestrial protected areas with approved management plan	188
1.11.3	Numero di siti del patrimonio culturale, con un piano di gestione o un piano per il loro uso Number of cultural heritage sites with a management plan or plan for their use	190
<b>10.</b>	<b>L'utilizzo degli indicatori per analizzare nuove forme di organizzazione amministrativa del territorio</b> <b>The use of indicators for analyzing new forms of territorial administrative organization</b> di /by Andrea Scianna - Maria Laura Scaduto	<b>193</b>
10.1	Introduzione	193
10.2	Dalle province ai liberi consorzi di comuni	193
10.3	Proposta metodologica per l'individuazione di nuove forme di organizzazione territoriale nel contesto regionale siciliano: un'applicazione per la provincia di Trapani	194
10.1	Introduction	198
10.2	From provinces towards free consortium of municipalities	198
10.3	Methodological proposal for the identification of new forms of territorial organization in the Sicilian regional context: an application to the Province of Trapani	199
<b>11.</b>	<b>Atlante delle mappe / Atlas of maps</b> di/by Salvatore Abruscato, Marcellocalogero Blanda, Elisabetta Costantino, Caterina Impastato	<b>213</b>
<b>12.</b>	<b>Glossario dei sistemi territoriali nel programma Espon / Glossary</b> di /by Andrea Scianna	<b>253</b>
	<b>Principali riferimenti bibliografici / References</b>	<b>255</b>
	<b>Gli Autori / The Authors</b>	<b>257</b>

## PREMESSA





# Il progetto Otremed come strumento strategico di analisi e governo della dimensione territoriale

di *Gaetano Gullo*

Attualmente la Regione Siciliana, severamente coinvolta nell'attuale crisi economica e finanziaria del Paese, si trova a far fronte al sostanziale blocco di tutti i piani regolatori generali comunali, dei pochi piani provinciali e del piano urbanistico regionale. I piani provinciali non hanno più un ente giuridico di riferimento per effetto dei recenti provvedimenti dell'Assemblea regionale che riflettono, in termini operativi, la tendenza nazionale alla soppressione delle Province e il ritorno al dettato dello Statuto autonomo il quale prevede l'istituto dei liberi consorzi di comuni. Un cambiamento radicale che, sia pur gradualmente applicato, presenta non poche incognite e criticità. Il piano urbanistico regionale, previsto dalla normativa regionale, è a sua volta fermo agli studi del 2003.

Quello che però preoccupa maggiormente è il totale stallo della pianificazione comunale che, oltre ai problemi decennali della struttura rigida e superata della legge nazionale del 1942, ha subito il definitivo blocco per effetto dell'obbligo della Valutazione ambientale strategica (Vas). Quest'ultimo vincolo è di origine comunitaria e rappresenta una sfida decisiva per l'amministrazione regionale in materia di controllo ambientale e di condivisione delle scelte locali di trasformazione dell'assetto fisico della Sicilia.

Per affrontare e risolvere nodi così importanti, sicuramente è necessario operare nel miglioramento dell'organizzazione interna degli uffici e collaborando in modo intersettoriale a massimizzare i livelli di performance interna all'Amministrazione regionale competente.

Alcuni aspetti non dipendono da problemi di organizzazione interna, bensì dall'accettazione di sfide importanti che vedono la regione come un unico territorio che opera una piena cooperazione con altre realtà regionali e da questa collaborazione potrebbe puntare a trovare idee ed esperienze diverse che possano aiutare la Sicilia anche a risolvere i problemi interni. Tra le regioni europee che più si confrontano con problemi analoghi a quelli dell'isola, vi sono proprio le regioni che si affacciano sul bacino del Mediterraneo. E tutte queste regioni hanno i medesimi riferimenti dei regolamenti e degli obiettivi fissati a livello comunitario. Inoltre tutte le regioni mediterranee e continentali devono concorrere alla competitività dell'intera Europa nei confronti del resto del mondo.

Il progetto Otremed consentirebbe di puntare con decisione ai bersagli che la strategia della nuova gestione regionale intende colpire. In particolare il primo obiettivo del governo dello spazio territoriale della Sicilia è quello di avviare una riforma urbanistica che sappia individuare le risorse più importanti dell'isola e ne sappia favorire la gestione e lo sviluppo sostenibile: il territorio, i beni culturali e il turismo. Sino ad oggi le tre materie sono state completamente separate da strumentazioni, leggi e regolamenti di livello regionale, statale e comunitario che non dialogano tra di loro e che, anzi, si escludono a vicenda. Servono strumentazioni integrate e dotate di tecnologie adeguate che siano concretamente orientate ad affrontare e risolvere i nodi dello sviluppo sostenibile della Regione che sono complessi e che riguardano in modo articolato e differenziato tutte le dimensioni della sostenibilità: i nodi sono di tipo economico, ambientale, sociale, culturale ed anche di tipo istituzionale.

Lo sforzo dell'Amministrazione regionale va nella direzione della semplificazione, della trasparenza, della lotta alle mafie di tutti i generi, ma è anche attenta al paziente e proficuo dialogo tra tutti i livelli istituzionali fidando nella capacità e volontà di superare la crisi con la cooperazione, la sussidiarietà e adottando approcci solidali all'interno e all'esterno dell'apparato istituzionale, ossia adottando strumenti partecipativi, laddove è possibile con gli strumenti normativi in suo possesso. Tutto questo supera i domini tradizionali dell'urbanistica; la Regione è spinta dai processi evolutivi in atto (la crisi economica ed istituzionale) ad avere un approccio integrato alla pianificazione territoriale di ambito urbano, di area vasta e regionale.

Con queste premesse, l'adozione di obiettivi, di strategie, di tattiche e quindi anche di criteri e di indicatori (non solo ambientali!) si rivela assolutamente necessario per superare le difficoltà attuali.

Il dipartimento che rappresento, mediante l'individuazione di una estesa lista di indicatori territoriali multilivello e multiobiettivo, ha dato un contributo non trascurabile al dibattito sui termini basici dello sviluppo sostenibile nel Mediterraneo. Certamente un significativo passo in avanti nella dotazione regionale di strumenti di analisi orientati al supporto delle decisioni politiche di livello strategico.

Otremed, inteso non tanto come strumento tecnico, tecnologico e metodologico, ma come occasione preziosa di confronto e collaborazione con le altre regioni euromediterranee, potrebbe essere proprio l'iniziativa giusta al momento giusto.

# Il progetto Otremed La sostenibilità degli indicatori territoriale per il governo delle trasformazioni fisiche della Regione Siciliana

di *Giovanni Salemi*

In una prima fase, il Dipartimento di Urbanistica dell'Assessorato al territorio e ambiente della Regione Siciliana (DRU-ARTA) ha avviato il lavoro sulla base delle esperienze del progetto PIC-RM e della proposta progettuale approvata dalla CE. In modo progressivo il DRU-ARTA ha adattato il proprio ruolo e le proprie attività sulla base degli esiti operativi degli incontri programmati e che si sono svolti nelle diverse sedi del partenariato internazionale di Otremed.

In una seconda fase, al fine di ottenere un più intenso contributo scientifico e operativo al lavoro del partenariato internazionale OTREMED, il DRU-ARTA si è dotato del supporto di esperti esterni, vale a dire l'Università e il CNR di Palermo con cui già vi erano state collaborazioni scientifiche, tecniche e operative in vari tipi di progetti pilota.

In generale, il contributo dei tre enti pubblici (Regione Siciliana, CNR e il DARCH, Dipartimento di Architettura - Università di Palermo) è stato realizzato partendo dalle risposte ai questionari inviati dalla Regione Emilia Romagna, Lazio e Piemonte e dalle riflessioni e dai momenti di condivisione che sono stati svolti con i componenti del Comitato di esperti (BoE). Quindi tutto il lavoro di questa pubblicazione è frutto del lavoro comune di tutto il partenariato di OTREMED e ne presenta alcuni aspetti di approfondimento sia metodologico che rispetto al territorio siciliano.

In particolare, il gruppo di lavoro siciliano si è diviso i compiti rispetto alle proprie competenze ed esperienze:

- DRU-ARTA (Coordinamento Generale);
- CNR (contributo operativo Tecnico Scientifico - GIS);
- DARCH (contributo scientifico-metodologico sui temi di pianificazione del territorio).

Il gruppo siciliano è stato coinvolto nella definizione di una metodologia equa e dell'uso efficace di indicatori prodotti dalla esperienza del progetto PIC-RM.

La lista degli indicatori Otremed è stata in varie occasioni discussa, confrontata, ulteriormente specificata sia localmente che a livello di partenariato, condivisa definitivamente dalla partnership OTREMED. Le applicazioni dei dati statistici e delle elaborazioni di essi come indicatori, saranno progressivamente implementate nel quadro di riferimento georeferenziato comune (<http://iderm.imida.es/otremed/>) come strumento di verifica incrociata delle tendenze dello sviluppo (in termini positivi/negativi) e per la definizione delle conseguenti politiche strategiche.

La lista di indicatori presente in questa pubblicazione riflette la definitiva proposta del partner siciliano agli altri componenti di Otremed. In questo volume è presente la metodologia di ricerca ed i possibili utilizzi degli indicatori da intendere come basi per la creazione condivisa (che nel caso di uso del web server può essere considerata *co-creazione*) di visioni strategiche multilivello.

L'intenzione è stata quella di progettare un sistema di indicatori, chiavi tematiche per le sfide territoriali come pilastri per assi strategici di politiche e pratiche di sviluppo sostenibile in particolare per la dimensione spaziale e sociale (locale e regionale) del Mediterraneo. La metodologia di selezione degli indicatori proposti dal DRU-ARTA, può essere sviluppato utilizzando applicazioni informatiche disponibili, nella maggioranza dei casi di studio, in tutti i contesti regionali. Tale disponibilità di dati per la costruzione degli indicatori proposti, non è totale o completa per tutti i livelli dimensionali di azione (urbana, territoriale, regionale, nazionale e comunitaria). Ciò è dovuto al fatto che non è possibile ipotizzare una strumentazione in grado di testare ogni progetto pilota in ogni tipologia di territorio per qualsiasi tipo di visione e traiettoria di sviluppo assegnata. La durata del progetto ed i test effettuati hanno tuttavia permesso ugualmente di testare vari tipi di batterie di indicatori consentendo una pluralità di utilizzi consistente. Soprattutto è risultata convincente la metodologia utilizzata che è sembrata semplice ed intuitiva: l'uso degli indicatori di Otremed non ha bisogno di ricorrere ad ulteriori esperti e studi. Tale obiettivo è stato raggiunto attraverso profonde discussioni tra le parti durante tutto il periodo del progetto di lavoro.

È stata trattata e restituita una riflessione sull'uso degli indicatori nelle attività degli Osservatori più importanti

nelle esperienze di affiancamento delle organizzazioni internazionali di vario livello a favore dei territori deboli e per la coesione sociale ed economica dei paesi dell'Unione Europea. Le esperienze considerate in questa parte del contributo non sono esaustive del vastissimo campo di conoscenze disponibili sugli Osservatori dello sviluppo nel mondo, ma è una selezione di quelle esperienze più vicine allo scopo centrale dell'Osservatorio Otremed per il Mediterraneo.

In generale gli indicatori sono le componenti una metodologia cognitiva normalmente di tipo valutativo. In tale metodologia gli indicatori sono prevalentemente utilizzati sempre accanto ai criteri, agli obiettivi, alle tattiche ed alle strategie riferite a soggetti beneficiari o coinvolti nei processi di trasformazione sociale e spaziale. Questo è un unico insieme di componenti che vengono legate e sono tutte compresenti all'interno dei progetti di sviluppo territoriale che sono sempre oggetto di decisione da parte di soggetti istituzionali o privati che hanno *il permesso di cambiare le cose in modo diretto o indiretto*.

Gli indicatori selezionati a partire dall'esperienza di PIC-RM sono stati elaborati per utilizzare i dati di base in modo organizzato e selettivo in modo che le politiche di crescita e sviluppo che si potranno configurare saranno almeno *condivisibili e condotte da soggetti pubblici e privati consapevoli*. In più tali politiche ed azioni che saranno costruite sugli indicatori Otremed, si potranno considerare *sostenibili* (in senso economico, ambientale, sociale e culturale) in contesti locali, territoriali e regionali quasi ovunque in tendenziale declino. Quest'ultima affermazione di giudizio negativo sullo stato di sviluppo raggiunto e tendenziale nelle regioni mediterranee, si può condividere se il livello di benessere sociale ed economico delle regioni mediterranee viene confrontato con l'area continentale europea ed con il resto dei paesi dell'occidente sviluppato.

La metodologia proposta si avvale di una analisi comparata tra gli indicatori Otremed ed altre esperienze di riferimento comunitario. Sono presenti alcune riflessioni di confronto tra gli indicatori Otremed rispetto alle variabili di rottura (utilizzate dal Quadro Comunitario di Sostegno nella programmazione 2000-2006) e agli obiettivi di Europa 2020.

L'intero lavoro è stato sottoposto ad ulteriore selezione dei materiali e delle elaborazioni svolte, mettendo in evidenza il percorso cognitivo che è stato compiuto dal gruppo siciliano insieme agli apporti del partenariato. In generale il percorso è stato condiviso con tutti i partner di Otremed. In modo particolare è opportuno precisare che è stata rispettata l'organizzazione relazionale del progetto Otremed, che prevedeva una decisiva collaborazione della Sicilia con i partner del Lazio e del Piemonte e sempre con il sostegno critico ed analitico del BoE.

Nella parte finale del volume è presentata la schedatura dei singoli indicatori con tutti i riferimenti necessari alla loro concreta applicazione. Nonostante tutto appare evidente che il lavoro svolto è da considerare come un cantiere in opera. Ciò in quanto la selezione proposta dal gruppo di lavoro siciliano e condivisa nei mesi di febbraio e marzo 2012 dagli altri partner, si apre alla sperimentazione concreta nei lavori di possibili altri operatori in casi di studio specifici delle regioni e delle future macroregioni mediterranee.

A seguito del completamento del lavoro di Otremed, ci attendiamo che gli indicatori qui proposti, controllati ed utilizzati da tutti i partner, saranno oggetto di ulteriori modifiche, cancellazioni e di eventuali nuove integrazioni in future occasioni.

L'amministrazione regionale e in particolare il servizio n.1, "Fondi comunitari, statali e regionali", con tutti i funzionari delle unità operative che lo compongono, ripone la fiducia e l'auspicio di una conferma durevole della metodologia proposta con la partecipazione attiva all'iniziativa Otremed nel Programma Med; in questo senso l'Amministrazione regionale ritiene che il lavoro svolto in questi anni potrà essere considerato utile e vantaggioso nella programmazione dei fondi strutturali 2014-2020 e in tutti i provvedimenti strategici per il governo delle trasformazioni spaziali della Sicilia.